



Material Breach of International Treaty Provisions in Light of the 1969 Vienna Convention

Ali Emhammed Daw Aboqalmuza *

Department of Law, Faculty of Law - Al-Ruhaybat, Nalut University, Libya

الإخلال الجوهري بأحكام المعاهدات الدولية في ضوء اتفاقية فيينا لعام 1969

علي محمد ضو ابو قلموزة *
قسم القانون، كلية القانون-الرحبيات، جامعة نالوت، ليبيا

*Corresponding author: alidaw.19861227@gmail.com

Received: November 20, 2025

Accepted: December 22, 2025

Published: December 31, 2025

Abstract

This research addresses the critical legal issue of the material breach of international treaty provisions, examining it as a fundamental ground for the termination or suspension of international agreements under the 1969 Vienna Convention on the Law of Treaties. The study is organized into three comprehensive sections to provide a clear legal analysis. The first section explores the conceptual definition of a material breach and its legal consequences, specifically outlining how such breaches are categorized under the Vienna Convention. The second section provides a vital distinction between a material breach and the termination of a treaty through unilateral will or withdrawal, clarifying the legal boundaries of each action. The third section examines international judicial practice by reviewing significant rulings from the International Court of Justice and international arbitration tribunals, demonstrating how judicial bodies apply these principles to real-world disputes. Utilizing a descriptive-analytical methodology, the researcher identifies that while a material breach typically terminates bilateral treaties, multilateral treaties often remain in force for other parties despite the violation. The research concludes that international jurisprudence consistently recognizes material breach as a legitimate reason for ending or suspending treaty obligations. Key recommendations include reinforcing the principle of *pacta sunt servanda* implementing treaties in good faith and establishing an international monitoring mechanism to ensure compliance and hold violating states accountable.

Keywords: Material Breach, International Treaties, Vienna Convention 1969, International Court of Justice, Termination of Treaties.

الملخص

تناول هذا البحث مسألة قانونية جوهرية تتمثل في الإخلال الجوهري بأحكام المعاهدات الدولية، باعتباره سبباً أساسياً لإنهاء المعاهدات الدولية أو إيقاف العمل بها وفقاً لأحكام اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات لعام 1969م. وقد قسمت الدراسة إلى ثلاثة مباحث شاملة لتقديم تحليل قانوني دقيق. ركز المبحث الأول على بيان التعريف الاصطلاحي للإخلال الجوهري وأثاره القانونية، موضحاً كيفية تصنيف هذه الإخلالات وفقاً

لاتفاقية فيينا . وختص المبحث الثاني بتقديم تفرقة حيوية بين الإخلال الجوهي وانتهاء المعاهدة بالإرادة المنفردة أو الانسحاب منها، مما يساهم في توضيح الحدود القانونية لكل إجراء . أما المبحث الثالث، فقد استعرض التطبيق القضائي الدولي من خلال تحليل أحكام محكمة العدل الدولية ومحاكم التحكيم الدولي، مبيناً كيفية تطبيق الهيئات القضائية لهذه المبادئ في النزاعات الواقعية . وباستخدام المنهج الوصفي التحليلي، خلص الباحث إلى أنه في حين يؤدي الإخلال الجوهي عادةً إلى إنهاء المعاهدات الثنائية، فإن المعاهدات الجماعية تظل غالباً نافذة وملزمة لبقية الأطراف رغم انسحاب الطرف المخل . وأكد البحث وجود العديد من أحكام القضاء الدولي التي تثبت أن الإخلال الجوهي سبب مشروع لإنهاء الالتزامات التعاقدية الدولية أو تعليقها . وتضمنت أهم التوصيات التأكيد على مبدأ تنفيذ المعاهدات بحسن نية، وضرورة إيجاد جهاز رقابي دولي لمتابعة مدى التزام الأطراف واتخاذ إجراءات ضد الدول المخلة .

الكلمات المفتاحية: الإخلال الجوهي، المعاهدات الدولية، اتفاقية فيينا 1969، محكمة العدل الدولية، إنهاء المعاهدات.

المقدمة

تعد المعاهدات الدولية الركيزة الأساسية التي يقوم عليها صرح القانون الدولي العام، والمصدر الأكثر حيوية في تنظيم العلاقات بين أشخاص المجتمع الدولي . و تستمد هذه المعاهدات قوتها الملزمة من المبدأ القانوني الراسخ "العقد شريعة المتعاقدين" (Pacta Sunt Servanda)، وهو المبدأ الذي يقضي بضرورة تنفيذ الالتزامات الدولية بحسن نية طالما استندت إلى الرضا المتبادل . ومع ذلك، فإن الطبيعة الديناميكية للعلاقات الدولية تفرض واقعاً مفاده أن المعاهدات، ورغم قدسيتها، ليست أبدية أو عصية على الزوال؛ إذ قد تتعريها ظروف قانونية أو واقعية تؤدي إلى انقضائها أو تعليق العمل بها، سواء كان ذلك باتفاق الأطراف أو نتيجة لظروف طارئة نصت عليها قواعد القانون الدولي .

وفي هذا السياق، يبرز "الإخلال الجوهي" (Material Breach) كأحد أخطر الأسباب القانونية التي تزعزع استقرار الرابطة التعاقدية الدولية وتؤدي إلى زوال قوتها الملزمة . ومن الناحية القانونية الدقيقة، يجب التمييز بوضوح بين إنهاء المعاهدة بالإرادة المنفردة دون استناد إلى مسوغ قانوني— وهو تصرف يعد عملاً غير مشروع دولياً تترتب عليه آثار المسؤولية الدولية الكاملة— وبين التخل من المعاهدة نتيجة إخلال الطرف الآخر بأحكامها . ففي الحالة الثانية، يتحول "الإخلال الجوهي" من كونه مجرد انتهاك للالتزام إلى "مبرر قانوني مشروع" يمنح الطرف المتضرر حقاً قانونياً في إنهاء المعاهدة أو إيقاف تنفيذها، وذلك بهدف حماية مصالحه الحيوية وإعادة التوازن للمرافعات القانونية التي اختلت بفعل هذا الإخلال .

إن فلسفة منح الطرف المتضرر هذا الحق تكمن في الرغبة الدولية لمنع سيادة الفوضى؛ إذ لا يعقل عقلاً أو قانوناً إلزام دولة بالاستمرار في تنفيذ تعهداتها في وقت يضرب فيه الطرف الآخر بعرض الحائط بأحكام المعاهدة الجوهرية . وقد وجدت هذه الفلسفة صدى قضائياً مدوياً في أحكام القضاء الدولي، ولعل أبرزها الرأي الاستشاري التاريخي لمحكمة العدل الدولية في قضية "تاميبيا" عام 1971م، حيث أرسست المحكمة قاعدة ذهبية مفادها أن الحق في إنهاء المعاهدة نتيجة الإخلال الجوهي لا يحتاج إلى نص خاص في كل معاهدة على حدة، بل هو "مبدأ قانوني عام" متجلز في روح القانون الدولي .

وقد توجت هذه الجهود الفقهية والقضائية من خلال اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات لعام 1969م، وتحديداً في المادة (60) منها، التي لم تكتف بالاعتراف بهذا الحق، بل وضعت له ضوابط دقيقة وشروطًا موضوعية وإجرائية صارمة، لضمان عدم استغلاله كذرعية للتخلص من الالتزامات الدولية، ولضمان بقاء هذا "الاستثناء" أداةً لحماية القانون لا وسيلة لخرقه . وبذلك، أصبح الإخلال الجوهي يمثل "صمام أمان" يحفظ للدول حقوقها تجاه أي تعتن أو ترافق في تنفيذ الالتزامات الجوهرية التي تقع في قلب الغرض من المعاهدة وهدفها .

مشكلة البحث:

تتمثل مشكلة البحث في وجود صراع قانوني وفلسفي بين مبدأين أساسيين في القانون الدولي العام؛ المبدأ الأول هو "قدسية المعاهدات" الذي يفرض على الدول الوفاء بالتزاماتها التعاقدية كشرط لاستقرار النظام

الدولي، والمبدأ الثاني هو "حق الطرف المتضرر" في الحماية والتحلل من تلك الالتزامات عندما يقابلها إخلال جسيم من الطرف الآخر.

وتقرع هذه الإشكالية لطرح تساؤلات حيوية حول المعايير الموضوعية والحقيقة التي أرسستها اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات لعام 1969 لتعريف "الإخلال الجوهي" (Material Breach)، وكيفية التمييز بينه وبين الانتهاكات العادلة التي لا تصل لدرجة الإنهاك. كما تبرز المشكلة في تحديد الآثار القانونية المترتبة على هذا الإخلال، ومدى كفاية تلك الآثار في معالجة الضرر الواقع على الطرف المتضرر دون المساس بجوهر الاستقرار التعاقدى الدولى، خاصة في المعاهدات متعددة الأطراف ذات الطبيعة المركبة.

أهمية البحث:

تتجلى أهمية الدراسة في كونها تعالج موضوعاً حيوياً وقانونياً حساساً يمس جوهر الالتزامات الدولية ونظام التعاقد بين الدول؛ إذ تساهم في فك الاشتباك القانوني وتوضيح الحدود الفاصلة والحقيقة بين "الانتهاكات العادلة" التي قد تخضع لجبر الضرر والمسؤولية الدولية، وبين "الانتهاكات الجوهرية" التي تمنح الطرف الآخر رخصة قانونية لإنهاء الرابطة التعاقدية برمتها. وتزداد هذه الأهمية في ظل التحديات المعاصرة التي تواجه العلاقات الدولية، حيث يساهم البحث في تقديم رؤية علمية لآليات تحقيق التوازن المنشود بين الحفاظ على استقرار الاتفاقيات الدولية كضمانة للسلم العالمي، وبين ضرورة حماية المصالح السيادية والأمنية للدول المتضررة من تعنت الأطراف الأخرى.

أما أهداف البحث، فتتمحور حول النقاط الأساسية التالية:

1. تحليل وتفكيك أحكام اتفاقية فيينا لعام 1969، لا سيما المادة (60)، للوقوف على المرجعية القانونية المحاكمة لحالات إنهاء المعاهدات أو إيقاف العمل بها.
2. التمييز الدقيق بين الآثار القانونية المترتبة على الإخلال الجوهي في المعاهدات الثنائية، والتي تؤدي غالباً لانقضاض المعاهدة، وبين آثارها في المعاهدات متعددة الأطراف التي تسعى للحفاظ على بقاء النظام القانوني الجماعي رغم انسحاب أو استبعاد الطرف المخل.
3. استقراء أحكام القضاء الدولي والتحكيم لاستبطاط المعايير الواقعية التي تتبعها المحاكم الدولية عند تكييف "جوهرية" الإخلال، ومدى مطابقتها للنصوص النظرية.
4. الخروج بتوصيات علمية تساهم في سد الثغرات القانونية التي قد تستغلها الدول للتملص من التزاماتها تحت ذريعة الإخلال الجوهي.

أسئلة البحث:

- 1- ما هو المفهوم القانوني للإخلال الجوهي وفقاً لاتفاقية فيينا 1969؟
- 2- ما هي الآثار القانونية المترتبة على الإخلال الجوهي بالمعاهدات الدولية؟
- 3- كيف تعامل القضاء الدولي مع دعوى الإخلال الجوهي بالمعاهدات؟

منهج البحث:

اعتمد الباحث المنهج الوصفي التحليلي، من خلال عرض النصوص القانونية الواردة في اتفاقية فيينا لعام 1969 وتحليلها، وربطها بالتطبيقات القضائية الدولية للوصول إلى استنتاجات قانونية دقيقة.

خطة البحث:

لإحاطة جوانب الموضوع، تم تقسيم البحث إلى ثلاثة مباحث رئيسية:

المبحث الأول: الإخلال الجوهي كأحد أسباب انقضاض المعاهدات الدولية.

المبحث الثاني: التفرقة بين الإخلال الجوهي وإنهاك المعاهدة بالإرادة المنفردة.

المبحث الثالث: أحكام القضاء الدولي المتعلقة بالإخلال الجوهي.

المبحث الأول: الإخلال الجوهي كأحد أسباب انقضاض المعاهدات الدولية

سيتم تناول هذا المبحث من خلال مطلبين؛ يركز الأول على طبيعة الإخلال الجوهرى وآثاره، بينما يتناول الثاني تفصيل أحكام اتفاقية فيينا لعام 1969 في هذا الصدد.

المبحث الأول: طبيعة الإخلال الجوهرى وآثاره

الفرع الأول: تعريف الإخلال الجوهرى بالمعاهدات الدولية

إن الأصل في القانون الدولي هو عدم جواز إنهاء المعاهدة بالإرادة المنفردة، إلا أن هذا المنع يزول إذا كان الطرف الآخر قد ارتكب إخلالاً جسيماً يمس جوهر التعاقد. فمن المستقر عليه دولياً أن عدم تنفيذ أحد الأطراف للتزاماته يمنح الطرف المقابل الحق في التوقف عن التنفيذ أو نقض المعاهدة (مانع، 2003). وقد حددت المادة (60) من اتفاقية فيينا لعام 1969 صورتين لإخلال الجوهرى:

- أ- رفض المعاهدة بصورة لا تقرها الاتفاقية.

- ب- مخالفة نص أساسى يعد ضرورياً لتحقيق هدف المعاهدة أو الغرض منها (اتفاقية فيينا، 1969).

ويجب التأكيد على أن الإخلال البسيط أو الجانبي لا يخول للطرف الآخر المطالبة بإنهاء المعاهدة، تقليدياً لزعزعة استقرار النظام الدولي (عبد الحميد وأخرون، 2004). كما يشترط الفقه والقضاء أن يطالب الطرف المتضرر بالنقض فور حدوث الإخلال؛ إذ إن التراخي في المطالبة مع استمرار تنفيذ الالتزامات قد يفسر على أنه تنازل ضمني عن الحق في إنهاء، ما لم يكن الإخلال مستمراً أو متجدداً (أبو الهيف، 1997). وبالرغم من قبول هذا المبدأ، إلا أن جانباً من الفقه يرى ضرورة التضييق في استخدامه لعدم تشبيه المعاهدات الدولية بالعقود المدنية، نظراً لما تتمتع به الأولى من طبيعة سياسية وقانونية خاصة (سلطان، 1974).

الفرع الثاني: آثار الإخلال الجوهرى بأحكام المعاهدات الدولية

تختلف الآثار القانونية المترتبة على الإخلال باختلاف طبيعة المعاهدة. ففي المعاهدات الثنائية، يمنح الإخلال الجوهرى الطرف المتضرر حقاً في اختيار إنهاء المعاهدة أو إيقافها كلياً أو جزئياً. أما في المعاهدات المتعددة الأطراف، فإن الوضع أكثر تعقيداً، إذ يتربّط على الإخلال - غالباً - وقف العمل بها تجاه الدولة المخلة فقط، بينما تظل سارية بين بقية الأطراف، وهو ما يجسد الرغبة الدولية في الحفاظ على بقاء المعاهدات الجماعية (روسو، 1982). ومثال ذلك ما شهدته الاتفاقيات النووية مع إيران، حيث أدى الانسحاب الأمريكي إلى اضطراب في تنفيذ الاتفاق، لكنه ظل قائماً بين بقية الأطراف الملتزمة.

إن الإخلال لا يؤدي إلى الانقضاض التلقائي للمعاهدة، بل هو "حق" يُمنح للطرف المتضرر؛ فإذا قبل الطرف المتضرر استمرار العمل بها رغم الإخلال، تظل المعاهدة قائمة. وفي حال نشوء نزاع حول وجود الإخلال من عدمه، يتم اللجوء إلى الوسائل السلمية لتسوية المنازعات الدولية (علوان، 2003). وفي المعاهدات الجماعية، يحق للأطراف مجتمعين - بموجب اتفاق جماعي - إنهاء المعاهدة أو إيقافها تجاه الطرف المخالف أو تجاه الجميع، كما يحق للطرف المتأثر بصورة مباشرة وخاصة أن يتمسك بالإخلال لإيقاف تنفيذ التزاماته تجاه الطرف المخالف (علوان، 2003).

المطلب الثاني: الإخلال الجوهرى وفقاً لأحكام اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات لعام 1969

وضعت اتفاقية فيينا لعام 1969 إطاراً قانونياً دقيقاً في المادة (60) للتعامل مع حالات الإخلال الجوهرى، حيث ميزت في الحكم بين المعاهدات الثنائية والمعاهدات الجماعية (متعددة الأطراف)، نظراً لاختلاف طبيعة الالتزامات في كل منها. وبناءً عليه، سيتم تقسيم هذا المطلب إلى فرعين على النحو الآتي:

الفرع الأول: الإخلال الجوهرى بالمعاهدات الثنائية

في إطار المعاهدات الثنائية، يمثل الإخلال الجوهرى من قبل أحد الطرفين انتهاكاً لأساس الرضا التعاقدى، مما يمنح الطرف المتضرر حقاً قانونياً في التخلل من التزاماته (المجدوب، 2004). وقد نصت الفقرة الأولى من المادة (60) على أن: "الإخلال الجوهرى بالمعاهدة الثنائية من قبل أحد أطرافها يخول الطرف الآخر الاحتجاج به كسبب لانقضائه أو إيقاف العمل بها كلياً أو جزئياً".

ويستنتج من هذا النص أن التمسك بالإخلال الجوهرى يؤدي إلى أحد مسارين: فإما أن يقبل الطرف المخالف بإنهاء المعاهدة، فتعتبر منقضية بالاتفاق الضمني أو الصريح؛ وإما أن يعرض الطرف المخالف على وجود "إخلال جوهرى" أصلاً، وهذا ينشأ نزاع قانوني يتم فضه عبر الوسائل السلمية لتسوية المنازعات الدولية

(سلطان، 1974). ومن الجدير بالذكر أن اتفاقية فيينا لم تقرر الانقضاء التلقائي للمعاهدة، بل جعلته حقاً اختيارياً للطرف الآخر، وتركت للمرجع القضائي أو التحكيمي الذي قد يرفع أمامه النزاع سلطة تقدير تحقق شروط الإخلال الجوهرى من عدمه (شكري، 1973).

الفرع الثاني: الإخلال الجوهرى بالمعاهدات الجماعية (متعددة الأطراف)

نظراً لتنوع المصالح القانونية في المعاهدات الجماعية، فإن المادة (60) في فقرتها الثانية قد وضعت نظاماً قانونياً أكثر تفصيلاً، حيث ميزت بين ثلاث حالات للاحتجاج بالإخلال الجوهرى:

أ- الإجراء الجماعي للأطراف: يحق لبقية الدول الأطراف بموجب اتفاق جماعي فيما بينها -إيقاف العمل بالمعاهدة كلياً أو جزئياً أو إنهاؤها؛ سواء في مواجهة الدولة المخلة وحدها، أو بين جميع الأطراف كافة (اتفاقية فيينا، 1969).

ب- الإجراء الفردي من الطرف المتضرر: يحق للطرف الذي تأثر بصورة خاصة و مباشرة بالإخلال أن يحتاج به كسبب لإيقاف العمل بالمعاهدة كلياً أو جزئياً في علاقته بالدولة المخلة فقط، دون أن يؤثر ذلك على سريان المعاهدة بين بقية الأطراف (أبو الخير، 2003؛ الدفاق، 1992).

ج- الإجراء من قبل أي طرف آخر: يحق لأي طرف حتى وإن لم يتضرر مباشرة -الاحتجاج بالإخلال بإيقاف العمل بالمعاهدة بالنسبة له، إذا كان الإخلال الجوهرى يغير تغیراً جذرياً في مراكز جميع الأطراف فيما يتعلق بتنفيذ التزاماتهم المستقبلية. وهذا ينطبق بشكل أساسي على المعاهدات ذات الطبيعة المتكاملة، مثل معاهدات نزع السلاح أو حماية البيئة أو تحريم التجارب النووية؛ حيث إن التزام كل طرف مرهون بالتزام الجميع، وأي إخلال من طرف واحد يزعزع التوازن القانوني والأمني الذي قامت عليه المعاهدة برمتها (عبد الحميد وآخرون، 2004).

وبذلك، يظهر أن اتفاقية فيينا قد وزنت بين حماية استقرار المعاهدات الجماعية ومنع انهيارها الكلي، وبين توفير حماية قانونية للدول المتضررة من تعتن أو إخلال الأطراف الأخرى بمتطلبات الاتفاق.

المبحث الثاني: التفرقة بين الإخلال الجوهرى وانقضاء المعاهدة الدولية بالإرادة المنفردة

يعد انقضاء المعاهدة الدولية بالإرادة المنفردة من المسائل الشائكة في القانون الدولي؛ إذ الأصل هو عدم مشروعية التحلل من الالتزامات الدولية خارج إطار الاتفاق. ومع ذلك، يبرز "الإخلال الجوهرى" كمسوغ قانوني يمنح الطرف المتضرر حقاً مشروعاً في إنهاء العلاقة التعاقدية. ومن أجل تبيان هذه التفرقة، سيتم تقسيم هذا المبحث إلى مطلبين: يتناول الأول التمييز بين الانتهاء والمصطلحات القانونية المشابهة، بينما يركز الثاني على التفرقة بين الإخلال الجوهرى والانسحاب.

المطلب الأول: التفرقة بين انقضاء المعاهدة والمصطلحات المقاربة

يعرف الانقضاء بأنه زوال القوة الملزمة للمعاهدة وخروجها من دائرة النفاذ في النظام القانوني الدولي، بعض النظر عن السبب المؤدي لذلك (عبد الحميد وآخرون، 2004). ولتحديد مفهوم الانقضاء بدقة، يجب تمييزه عن حالي الإيقاف والبطلان:

الفرع الأول: الفرق بين الانقضاء والإيقاف

يتمثل الاختلاف الجوهرى في ديمومة الأثر؛ فالانقضاء يؤدي إلى اختفاء المعاهدة نهائياً من المنظومة القانونية، مما يمنع العودة لتطبيقها إلا بإجراءات إبرام جديدة. أما الإيقاف (Suspension)، فهو إجراء مؤقت يعلق نفاذ أحكام المعاهدة لفترة زمنية محددة، معبقاء صفتها القانونية قائمة، بحيث يمكن للأطراف استئناف العمل بها بمجرد زوال سبب الإيقاف أو حلول الأجل المتفق عليه (أبو الخير، 2003).

الفرع الثاني: الفرق بين الانقضاء والبطلان

يختلف الانقضاء عن البطلان (Invalidity) من حيث وقت ومصدر الخلل؛ فالانقضاء يرد على معاهدة ولدت صحيحة ثم انتهت لسبب لاحق، بينما البطلان يعني تجرييد المعاهدة من قوتها الملزمة بأثر رجعي (كان لم تكن) نتيجة خلل في أحد شروط صحتها وقت الإبرام، مثل انعدام الأهلية، أو عيوب الرضا (الإكراه، الغش)، أو مخالفة قاعدة أمراً من قواعد القانون الدولي (أبو الهيف، 1997).

المطلب الثاني: التمييز بين الإخلال الجوهرى والانسحاب من المعاهدة

الفرع الأول: الإخلال الجوهرى بالمعاهدات الدولية

كما استعرضنا سابقاً، يمنح الإخلال الجوهي للأطراف المتضررة الحق في التمسك بإنهاء المعاهدة، مع ترتب المسؤولية الدولية على الدولة المخولة (سلطان، 1974). ومن الضروري التأكيد على أن حق إنهاء مقيد بكون الإخلال "جوهرياً"؛ وذلك لمنع الدول من استخدام الانتهاكات الطفيفة كذريعة للتملص من التزاماتها الدولية، مما يحافظ على استقرار المعاملات الدولية من الفوضى.

الفرع الثاني: الانسحاب من المعاهدة الدولية

يعد الانسحاب (Withdrawal) ممارسة لحق قانوني متى ما نصت المعاهدة عليه أو وافق عليه الأطراف. وبموجب المادة (54) من اتفاقية فيينا لعام 1969، يجوز الانسحاب إما وفقاً لنصوص المعاهدة ذاتها، أو في أي وقت برضاء جميع الأطراف (اتفاقية فيينا، 1969).

وتكون التبرقة الجوهرية في أن الانسحاب هو إجراء إرادي منظم، بينما الإخلال الجوهي هو واقعة مادية غير مشروعة تبرر رد فعل قانوني. وفي المعاهدات الجماعية، يقتصر أثر الانسحاب على الدولة المنسحبة فقط، فتحتل من التزاماتها بينما تبقى المعاهدة نافذة بين بقية الأطراف (بسلطان، 1994). أما في المعاهدات الثنائية، فإن الانسحاب يؤدي فعلياً إلى انقضاء المعاهدة برمتها لانتفاء التعديبة في الأطراف (المجذوب، 2004).

المبحث الثالث: أحكام القضاء الدولي المتعلقة بالإخلال الجوهي بأحكام المعاهدات الدولية

يعد القضاء الدولي الحارس الأمين على نفاذ المعاهدات الدولية؛ إذ تقع على عاتقه مسؤولية تحكيم الواقع وتحديد ما إذا كان تصرف دولة ما يشكل "إخلالاً جوهرياً" يبرر إنهاء الالتزام أم لا. وسنقوم بتحليل هذا الدور من خلال مطلبين: يتناول الأول أحكام محكمة العدل الدولية، بينما يخصص الثاني لأحكام محكمة التحكيم الدولي.

المطلب الأول: أحكام محكمة العدل الدولية المتعلقة بالإخلال الجوهي

تمتلك محكمة العدل الدولية ولاية الفصل في المنازعات المتعلقة بتفسير وتطبيق المعاهدات، وقد عززت اتفاقية فيينا لعام 1969 هذا الدور في مادتها (66)، التي منحت أطراف النزاع المتعلق بالمواد الخاصة بالبطلان أو الانقضاء حق اللجوء للمحكمة (الدقاق، 1999). ونستعرض فيما يلي نموذجين من القضايا التي مست جوهراً الالتزام التعاقدى:

الفرع الأول: النزاع الحدودي البحري بين بيرو وشيلي (2008-2014)

أقامت جمهورية بيرو دعوى أمام محكمة العدل الدولية عام 2008 لتحديد الحدود البحرية مع شيلي في المحيط الهادئ، مستندة إلى "ميثاق بوغوتا" لعام 1948 كأساس لاختصاص المحكمة. وتمحور جوهر النزاع حول مدى التزام الأطراف باتفاقيات الصيد البحري المبرمة في الخمسينيات، وهل تشكل الممارسات اللاحقة إخلالاً بالوضع القانوني القائم.

وقد طالبت بيرو المحكمة بإثبات سيادتها على المنطقة البحرية حتى 200 ميل، معتبرة أن أي إنكار لهذا الحق يمثل إخلالاً بالأسس القانونية التي تنظم العلاقات بين الدولتين. وفي عام 2014، أصدرت المحكمة حكمها التاريخي الذي وضع رسمياً جديداً للحدود البحرية، مؤكدة على ضرورة احترام المعاهدات القائمة وتفسيرها بما يتحقق مع استقرار المراكز القانونية ومنع الصراعات المسلحة (تقرير محكمة العدل الدولية، 2013).

الفرع الثاني: قضية ناميبيا (رأي الاستشاري لعام 1971)

تعد هذه القضية الحجر الزاوي في تأصيل مفهوم "الإخلال الجوهي" في القضاء الدولي. فقد رفضت جنوب أفريقيا الانصياع لقرارات الجمعية العامة للأمم المتحدة بإنهاء انتدابها على إقليم ناميبيا، مدعية استمرار حقها في الإدارة.

وفي رأيها الاستشاري الشهير عام 1971، أكدت محكمة العدل الدولية أن جنوب أفريقيا قد ارتكبت "إخلالاً جوهرياً" بأحكام صك الانتداب من خلال سياساتها التمييزية ورفضها تقديم التقارير للهيئة الدولية البديلة (الأمم المتحدة). وقررت المحكمة أن هذا الإخلال يمنح الأمم المتحدة الحق في إنهاء الانتداب من جانب واحد، معتبرة أن استمرار وجود جنوب أفريقيا في ناميبيا غير شرعي، وملزمة إياها بالانسحاب الفوري

(موجز أحكام محكمة العدل الدولية، 1971). ويعد هذا الحكم إقراراً صريحاً بأن الإخلال الجوهرى بالالتزامات الأساسية ينهى الحقوق الناشئة عن المعاهدة أو المركز القانوني (الكاظم، 2000).

المطلب الثاني: أحكام محاكم التحكيم الدولية المتعلقة بالإخلال الجوهرى

يُعد التحكيم الدولي وسيلة اختيارية لتسوية المنازعات، حيث يتميز بمرونة الإجراءات وسرعة الفصل، وتنشأ محاكم التحكيم بصفة مؤقتة (Ad hoc) بناءً على رغبة أطراف النزاع واتفاقهم (الخير، 2005). وقد لعبت هذه المحاكم دوراً محورياً في تحديد الآثار المترتبة على الإخلال بالالتزامات التعاقدية الدولية، وهو ما سنستعرضه من خلال الحالتين الآتيتين:

الفرع الأول: النزاع على جزيرة "كلييرتون" بين فرنسا والمكسيك

تمثل هذه القضية إحدى السوابق المهمة في إثبات حقوق السيادة التاريخية. فقد ادعت فرنسا سيادتها على الجزيرة عام 1858، وهو ما عارضته المكسيك لاحقاً بحجة أن فرنسا لم تمارس سيادة فعلية مستمرة. وفي عام 1897، اتفقت الدولتان على إحالة النزاع للتحكيم الدولي أمام ملك إيطاليا (إيمانويل الثالث).

وقد أصدر المحكم حكمه عام 1931، ورغم ادعاءات المكسيك، إلا أن الحكم انتهى لصالح فرنسا (على عكس الفهم الشائع بوجود إخلال)، حيث قرر المحكم أن السيادة التي أعلنتها فرنسا كانت كافية ومشروعة طالما لم يقم طرف آخر باحتلالها فعلياً، مؤكداً أن مجرد عدم الوجود المادي لا يشكل "إخلالاً" أو "تخلياً" عن السيادة ما لم يرافقه نية صريحة لترك الإقليم (جعفر، 2012). وتتمكن العبرة القانونية هنا في أن "الإخلال" بالمعنى الجوهرى يجب أن يكون انتهاكاً للالتزام إيجابي صريح، وليس مجرد ممارسة سلبية للحقوق السيادية.

الفرع الثاني: النزاع الحدودي على جزر "خنيش" بين اليمن واريتريا

شهد عام 1995 تصعيدياً عسكرياً خطيراً بين اليمن وإريتريا إثر احتلال القوات الإريترية لجزر حنيش، وهو ما اعتبرته اليمن إخلالاً جوهرياً بالوضع القانوني القائم والاتفاقيات الدولية التي تنظم الأمان في منطقة البحر الأحمر (هياجنة، 2002).

وبناءً على اتفاق المبادئ الموقع في باريس، أُحيل النزاع إلى هيئة تحكيم دولية في لندن. وقد استند اليمن في دفاعه على التوأجد التاريخي ومظاهر ممارسة السيادة المستمرة، معتبراً الفعل الإريتري انتهاكاً لمبدأ تنفيذ المعاهدات بحسن نية. وفي عام 1998، أصدرت محكمة التحكيم حكمها القاضي بسيادة اليمن على جزر حنيش الكبرى والصغرى وجبل زقر، معتبرة أن العمل العسكري الإريتري يمثل انتهاكاً صارخاً لقواعد القانون الدولي والتزامات الدول في احترام السيادة الإقليمية (هياجنة، 2002). ويعد هذا الحكم تكريساً لمبدأ أن الإخلال بالالتزامات الدولية المتعلقة بالحدود والسيادة هو إخلال جوهري يوجب إزالة آثاره والعودة للوضع السابق.

بذلك، يتضح أن القضاء والتحكيم الدوليين يتفقان على أن "الإخلال الجوهرى" ليس مجرد مصطلح نظري، بل هو أداة قانونية تستخدم لتقدير مدى مشروعية تصرفات الدول تجاه التزاماتها التعاقدية، ولحماية استقرار النظام الدولى من التجاوزات غير المشروعة.

بناءً على المعطيات القانونية التي تناولتها الورقة البحثية، وفي ضوء أحكام اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات لعام 1969 وتطبيقات القضاء الدولي، قمت بإعادة صياغة "النتائج والتوصيات" بأسلوب أكاديمي موسع وعمق ليناسب متطلبات النشر في المجلات العلمية المحكمة:

الخاتمة: النتائج والتوصيات

بعد استعراض وتحليل موضوع "الإخلال الجوهرى بأحكام المعاهدات الدولية" في ضوء اتفاقية فيينا لعام 1969 والتطبيقات القضائية الدولية، خلصت الدراسة إلى جملة من النتائج والتوصيات التي تعكس التوازن الدقيق بين قدسيّة الالتزام الدولي وحق الدول في التخلّي عنه عند تعرض مصالحها الجوهرية للخطر.

أولاً: النتائج المستخِلصة

1. **الطبيعة القانونية للإخلال الجوهري:** كشفت الدراسة أن الإخلال الجوهري ليس مجرد انتهاك عابر لنصوص المعاهدة، بل هو سلوك قانوني جسيم يمس الغرض الأساسي والهدف من المعاهدة.

وقد نجحت المادة (60) من اتفاقية فيينا في وضع معيار منضبط لهذا الإخلال، يتمثل في رفض المعاهدة بصورة غير مشروعة أو خرق نص أساسي لا يمكن تحقيق هدف المعاهدة بدونه.

2. التمايز في الأحكام بين المعاهدات الثانية والجماعية: توصل البحث إلى أن آثار الإخلال الجوهي تختلف جذرياً باختلاف طبيعة المعاهدة:

- في المعاهدات الثانية: يمنح الإخلال الجوهي الطرف المتضرر "حقاً اختيارياً" في إنهاء المعاهدة أو إيقاف العمل بها كلياً أو جزئياً، مما يعني أن العقد الدولي في هذه الحالة يسقط بانهيار ركن الرضا الذي قام عليه.
- في المعاهدات الجماعية: تبني اتفاقية فيينا فلسفة الحفاظ على استمرار المعاهدة، حيث يقتصر أثر الإخلال غالباً على العلاقة بين الدولة المخلة وبقية الأطراف، أو في مواجهة طرف متضرر بصفة خاصة، معبقاء المعاهدة نافذة ومنتجة لآثارها بين بقية الأعضاء، وذلك صيانةً للاستقرار القانوني الدولي وتجنباً لأنهيار النظم القانونية الجماعية.
- 3. غياب الأثر التلقائي للإخلال: أثبتت الدراسة أن الإخلال الجوهي لا يؤدي إلى انقضاء المعاهدة "تلقاً" بمجرد وقوعه، بل هو مبرر قانوني يحتاج إلى إعلان صريح من الطرف المتضرر بالتمسك به، وإتباع الإجراءات القانونية المقررة لتسوية المنازعات في حال الاعتراض عليه.
- 4. الدور الحاسم للقضاء والتحكيم الدوليين: أكدت السوابق القضائية (مثل رأي محكمة العدل الدولية في قضية ناميبيا، وحكم محكمة التحكيم في قضية حنيش) أن القضاء الدولي لا ينظر للإخلال الجوهي كواقعة مادية فحسب، بل كواقعة قانونية تستوجب إزالة آثارها العوان، وهو ما يرسخ مبدأ المسؤولية الدولية عن الأفعال غير المشروعة.

ثانياً: التوصيات المقترحة

بناءً على ما توصل إليه البحث من نتائج، يقدم الباحث بالتوصيات الآتية:

1. تعزيز ثقافة "حسن النية" (*Pacta Sunt Servanda*): يوصي الباحث بضرورة تفعيل المبدأ القانوني الراسخ "العقد شريعة المتعاقبين" في التنفيذ الفعلي للمعاهدات، وعدم التوسع في تقسيم "الإخلال الجوهي" واستخدامه كذرع سياسية للتخلص من الالتزامات الدولية التي أصبحت عبئاً على الدولة.
2. إرساء آليات رقابية موسسية: يوصي الباحث بتضمين المعاهدات الدولية (خاصة الجماعية منها) نصوصاً صريحة تنشئ "الجان رقابة" أو أجهزة فنية مستقلة لمتابعة الامتثال الدولي لأحكام المعاهدة، بحيث تكشف حالات الإخلال في مدها وقبل أن تصل إلى درجة "الجوهي" التي تهدد بقاء المعاهدة.
3. تطوير نصوص "التسوية التلقائية": يقترح الباحث على الدول المبرمة للمعاهدات إدراج بنود تلزم الأطراف باللجوء إلى التحكيم أو القضاء الدولي بشكل "إلزامي" فور ادعاء أحد الأطراف بوقوع إخلال جوهري، وذلك لتقصير أمد النزاع ومنع الدول من اتخاذ إجراءات أحادية الجانب قد تضر بالسلم والأمن الدوليين.
4. التوعية القانونية بمخاطر المسؤولية الدولية: يوصي الباحث بضرورة قيام المنظمات الإقليمية والدولية بعقد ورش عمل قانونية لصنع القرار، لتوضيح التبعات القانونية والتعويضات المالية التي قد تترتب على تصنيف تصرفات الدولة كـ"إخلال جوهري"، مما يساهم في ردع الدول عن الانتهاكات العمدية لاتفاقيات الدولية.

قائمة المراجع

أولاً: الكتب والرسائل العلمية

1. أبو الخير، أحمد عطيه. (2003). نفاذ المعاهدات الدولية في النظام القانوني الداخلي. القاهرة: دار النهضة العربية للنشر.
2. أبو الهيف، علي صادق. (1997). القانون الدولي العام. الإسكندرية: منشأة المعارف للنشر.
3. بولسطان، محمد. (1994). مبادئ القانون الدولي العام. الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية.

4. جعفر، نوري مرزة. (2012). محاضرات في المنازعات الإقليمية. القاهرة: دار الكتاب الجامعي.
5. الخير، قشي. (2005). أبحاث في القضاء الدولي. القاهرة: دار النهضة العربية.
6. الدقاقي، محمد سعيد. (1992). القانون الدولي العام (المصادر والأشخاص). الإسكندرية: الدار الجامعية.
7. الدقاقي، محمد سعيد. (1999). حول سلطة محكمة العدل الدولية في اتخاذ تدابير تحفظية. الإسكندرية: دار المطبوعات الجامعية.
8. روسو، شارل. (1982). القانون الدولي العام (ترجمة: شكر الله خليفة وعبد المحسن سعد). عمان: دار الأهلية للنشر والتوزيع.
9. سلطان، حامد. (1974). القانون الدولي العام. بغداد: مطبعة دار السلام.
10. شكري، محمد عزيز. (1973). المدخل إلى القانون الدولي العام وقت السلم. دمشق: دار الفكر للنشر والتوزيع.
11. عبد الحميد، محمد سامي، والدقاقي، محمد سعيد، وخليفة، إبراهيم أحمد. (2004). القانون الدولي العام (نظريّة المصادر، القانون الدبلوماسي، قانون البحر، القانون الاقتصادي). الإسكندرية: منشأة المعارف للنشر.
12. علوان، محمد يوسف. (2003). القانون الدولي (المقدمة والمصادر). عمان: دار وائل للنشر والتوزيع.
13. الكاظم، صالح جواد. (2000). ولاية محكمة العدل الدولية الجبرية وموقف الدول النامية منها. بغداد: المجمع العلمي العراقي.
14. مانع، جمال عبد الناصر. (2003). القانون الدولي العام (المقدمة والمصادر). الجزائر: دار العلوم للنشر والتوزيع.
15. المجدوب، محمد. (2004). القانون الدولي العام. بيروت: منشورات الحلبي الحقيقة.
16. هياجنة، أيمن زين. (2002). النزاع اليمني الأرتيري حول جزر حنيش 1995-1998. عمان: جامعة آل البيت.
- ثانياً: المعاهدات والمواثيق وتقارير المحاكم الدولية**
17. اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات. (1969). اعتمدت من قبل مؤتمر الأمم المتحدة بشأن قانون المعاهدات، فيينا، النمسا.
18. الأمم المتحدة. (2013). تقرير محكمة العدل الدولية عن الفترة من 1 أغسطس 2012 إلى 31 يوليو 2013.
19. محكمة العدل الدولية. (1971). الآثار القانونية المترتبة على استمرار وجود جنوب أفريقيا في ناميبيا (جنوب غرب أفريقيا) رغم قرار مجلس الأمن 276، رأي استشاري، تقارير محكمة العدل الدولية.
20. ميثاق منظمة الدول الأمريكية (ميثاق بوغوتا). (1948). الموقع في المؤتمر الدولي التاسع للدول الأمريكية، بوغوتا، كولومبيا.

Disclaimer/Publisher's Note: The statements, opinions, and data contained in all publications are solely those of the individual author(s) and contributor(s) and not of CJHES and/or the editor(s). CJHES and/or the editor(s) disclaim responsibility for any injury to people or property resulting from any ideas, methods, instructions, or products referred to in the content.